

DROIT JURIDICTIONNEL

*Contentieux
administratif*

BERNARD PACTEAU

AGRÉGÉ DES FACULTÉS DE DROIT
PROFESSEUR A L'UNIVERSITÉ DE BORDEAUX I



PRESSES UNIVERSITAIRES DE FRANCE



Sommaire

Bibliographie fondamentale	11
INTRODUCTION	15
PREMIÈRE PARTIE — LES JUGES	
Titre premier — Le système juridictionnel administratif	31
Chapitre 1 / Le Conseil d'Etat	33
Section I - Le Conseil d'Etat dans l'histoire politique et administrative française	33
Section II - Le Conseil d'Etat dans la vie administrative française contemporaine	37
<i>Pour aller plus loin</i>	52
Chapitre 2 / Les juridictions administratives territoriales	55
Section I - Les tribunaux administratifs interdépartementaux	55
Section II - Les juridictions administratives des territoires d'outre-mer	67
<i>Pour aller plus loin</i>	69
Chapitre 3 / Les juridictions administratives spéciales	73
Section I - Le phénomène des juridictions spéciales	74
Section II - Le rattachement des juridictions spéciales au système général de la juridiction administrative	80
<i>Pour aller plus loin</i>	80

Chapitre 4 / Le règlement des questions et difficultés de compétence à l'intérieur de l'ordre juridictionnel administratif	83
Section I - Les simplifications apportées à la répartition des compétences au sein de l'ordre administratif	85
Section II - L'accélération de la procédure de détermination de la compétence au sein de l'ordre administratif	89
Section III - La résolution des dénis de justice au sein de l'ordre administratif. Le règlement de juges	91
<i>Pour aller plus loin</i>	94
Titre second — L'aménagement des rapports entre les ordres juridictionnels administratif et judiciaire	95
Chapitre 1 / Mécanismes de la chose jugée mutuelle entre les deux ordres de juridictions	97
<i>Pour aller plus loin</i>	98
Chapitre 2 / Le règlement des conflits nés de la dualité juridictionnelle	101
Section I - Le Tribunal des conflits	102
Section II - Rôles et pouvoirs du Tribunal des conflits	103
<i>Pour aller plus loin</i>	113
 DEUXIÈME PARTIE — LES JUGEMENTS	
Titre premier — Le recours au juge	117
Chapitre 1 / L'auteur du recours	119
Section I - Qui peut être requérant ?	119
Section II - Tout requérant peut-il présenter tout recours ? Théorie de l'intérêt à agir	121
Section III - Le requérant peut-il perdre son droit de recours en y renonçant ?	129
<i>Pour aller plus loin</i>	130
Chapitre 2 / Les préalables au recours juridictionnel	131

Section II - Régime de la preuve au cours de l'instruction.....	198
Section III - Questions et contestations préalables au sein de l'instruction	207
<i>Pour aller plus loin</i>	210
Chapitre 4 / La décision du juge	213
Section I - L'instance de jugement	213
Section II - La séance de jugement.....	216
Section III - Technique du jugement.....	221
<i>Pour aller plus loin</i>	228
Titre troisième — Les procédures d'urgence devant le juge administratif	231
Chapitre 1 / Le sursis à exécution des actes administratifs ..	233
Section I - Régime de fond du sursis	235
Section II - Technique formelle du sursis	243
<i>Pour aller plus loin</i>	247
Chapitre 2 / Les référés et constats d'urgence	249
Section I - Le référé devant les TA	250
Section II - Le constat d'urgence devant les TA	257
Section III - Les pouvoirs d'urgence du Conseil d'Etat	258
<i>Pour aller plus loin</i>	258
Titre quatrième — Les contentieux déclaratifs	261
Section I - Le recours en appréciation de validité	261
Section II - Le recours en interprétation ?.....	263
<i>Pour aller plus loin</i>	265
 TROISIÈME PARTIE — LA CHOSE JUGÉE	
Titre premier — L'autorité de la chose jugée	269
Section I - L'étendue de la chose jugée administrative.....	269
Section II - Les garanties à la chose jugée	280
<i>Pour aller plus loin</i>	286

Titre deuxième — Les voies de recours	289
Sous-titre 1 — Les voies de recours devant un juge supérieur ..	291
Chapitre 1 / L'appel	291
Section I - L'accès à l'instance d'appel	292
Section II - Le fonctionnement de l'instance d'appel	303
<i>Pour aller plus loin</i>	307
Chapitre 2 / Le recours en cassation	309
Section I - Domaine du recours en cassation	311
Section II - Technique du recours en cassation	312
<i>Pour aller plus loin</i>	318
Chapitre 3 / Le recours dans l'intérêt de la loi	319
<i>Pour aller plus loin</i>	321
Sous-titre 2 — Les voies de recours devant le même juge. Théorie des voies de rétractation	323
Chapitre 1 / Les voies de rétractation ouvertes aux parties absentes de l'instance initiale	323
Section I - L'opposition	323
Section II - La tierce opposition	325
<i>Pour aller plus loin</i>	329
Chapitre 2 / Les voies de rétractation ouvertes aux parties présentes à l'instance initiale	331
Section I - Le recours en révision	332
Section II - Le recours en rectification d'erreur matérielle	335
<i>Pour aller plus loin</i>	337
Titre troisième — Les responsabilités pécuniaires en cas de fonc- tionnement dommageable de la justice admi- nistrative	339
Titre quatrième — La remise en cause législative de la chose jugée. Les validations législatives	343
Section I - Etendue de la compétence législative de validation ..	344
Section II - Etendue des conséquences juridiques des validations	346
<i>Pour aller plus loin</i>	347

**PARTIE ANNEXE — LE RÈGLEMENT DES LITIGES
ADMINISTRATIFS EN DEHORS
DE LA JURIDICTION ADMINISTRATIVE**

Section I - Le règlement des litiges administratifs par d'autres voies contentieuses (règlement judiciaire et arbitrage)	349
Section II - Le règlement des litiges administratifs par des voies non contentieuses	352
Index alphabétique	359
Index des principales décisions jurisprudentielles citées.....	363